



Australian Government

AusAID



中华人民共和国商务部
MINISTRY OF COMMERCE OF THE PEOPLES REPUBLIC OF CHINA



Australia China
Environment Development
Partnership
中澳环境发展伙伴项目

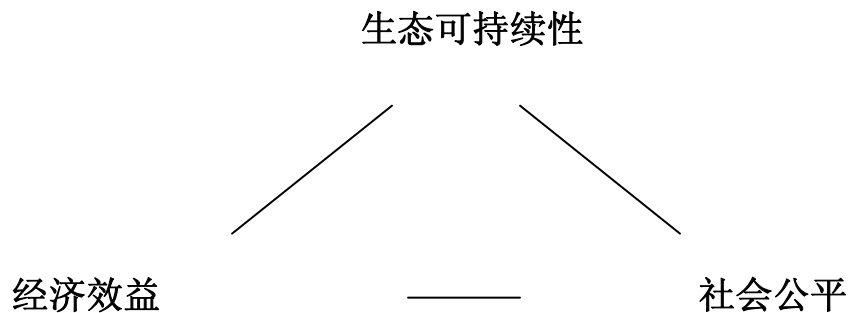




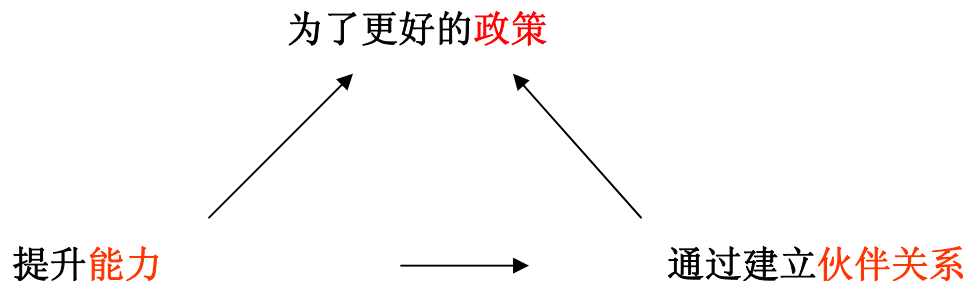
- ACEDP对WRDMAP进行了补充，但其两者的构架是不同的，ACEDP的目标更广。ACEDP不仅是一个项目，其更像是一个工具
 - 由需求驱动的，对中国的需求做出响应
 - 就双方共同关注的问题提供经费（流域综合管理）
 - 流域综合管理本身是一个跨学科的综合性问题，因此在中澳两国都涉及众多的利益相关部门：
 - 水利-环保-林业-发改委
 - 农业与林业-环境-水-流域管理机构-研究机构
- ACEDP旨在帮助加强中国环境保护和自然资源管理方面的政策制定
 - 通过一些示范项目改善中国的环境治理问题
 - 加强中澳两国的环境政策对话
 - 帮助中国推行流域综合管理
 - 为项目提供战略指挥，并做出有效的协调
- 2008年重新确定了ACEDP的成效并于2009年通过
 - 对中国的环境政策制定提供支持——（编写/实施）
 - 建立并维护中澳两国的伙伴关系
 - 提升和加强中国的技术和管理能力



全球水伙伴-WRDMAP三角图



与ACEDP三角图相得益彰





- 通过问题分析，我们发现水资源管理任务是：
 - 中国的首要任务之一
 - 与ACEDP的目的和目标相符
 - 澳大利亚在这方面有较强的优势
 - 澳大利亚从政府到研究机构的所有环境部门都对中澳合作表现出了兴趣

- 政府的环境策略优先级
 - 水污染防治-完善规章制度-加强环境监管-增强公众参与-加大环保方面的投资
- 水资源管理及水质
 - 制定机构/政策框架-界定各机构和部门的职责-跨地区的水污染管理
- 流域管理
 - 职责分割—行政权模糊
 - 职责和义务的分解-地区间划分不明确
- 公众参与
 - 通过公众参与以及不同地区间政府部门、私营机构（国有企业）、用水户和当地社区的参与，完成规范、政策和法规的制定



- ACEDP对上述这些重点需求做出了响应，形成了23个项目。这些项目是彼此独立的，但目标只有一个，即以*一种综合全面的方式来满足中国的水资源管理需求*
 - 阶段 I – 技术援助核心项目 (> 2007)
 - 阶段 II – 专注的伙伴项目 (> 2009)
 - 阶段 III – 整合与提炼 (> 2010)
- **核心项目**（数百万美元/多年）展示了澳大利亚科学的水资源管理方法，并常识依照中国的情况对方法进行必要的调整，比如
 - 湿地管理方针
 - 河流健康监测项目及环境流量参数的确定
 - 采用一些经济手段来提高用水效率，比如水权交易、计量技术以及遥感监测
 - 研究征收一部分环境服务费用的可行性
 - 为解决跨边界的水污染争端制定政策建议
 - 对环境决策过程中的公众参与机制进行测试
 - 在公共管理领域中考虑社会和性别问题
 - 为了减少藻华的影响，就富营养化管理开展了研究



- **伙伴项目**（*规模小，最长的为期1年*）：通过同澳大利亚环境研究机构和政府政策部门的合作，提升机构能力，以制定出更好的环境政策，比如
 - 气候变化适应性策略
 - 将澳大利亚研究成果和专业技术应用到中国的水资源管理中，比如用于环境监测和影响评价的新模型和软件
 - 双方高层间的水质对话
 - 在中澳两国的几个流域间建立了解备忘录

- **培训**（*短期的且有针对性的*）：提升机构能力，比如
 - 邀请国务院法制办公室的官员
 - 为水利部建立水资源环境经济核算体系（SEEAW）提供帮助准备了专门的培训
 - 邀请省级环保部门和水利部门参加湄公河子流域培训项目



- 整体...
 - 各项目间互相支持 – 一个项目的成果可以用于其他项目实施 – 援助机构合作的增效作用 – 与中国的政府政策、战略和项目相符，比如
 - 各项目探索出了一系列经济手段来提高用水效率（水权交易和分配、环境服务费的征收）...
 - 其他的ACEDP项目也开始参考公众参与、性别平等和社会影响管理项目
 - 太湖流域水污染治理项目必须要同中国政府制定的太湖流域规划相吻合
- 全面...
 - 各项目涉及了双方共同关注的一些重点问题
 - 项目保有一定的灵活性，以便就新的政策（比如气候变化政策）做出反映
- 挑战
 - 最大程度保证ACEDP活动的整体性
 - 确保ACEDP活动足够全面
 - 优化资金的使用（将近120万美元）
- 剩余资金
 - 加强政策的影响，扩大现有项目活动的合作机会，比如
 - 在ACEDP项目成果和产出的基础上，加强ACEDP项目的内部学习与交流，宣传和政策对话



• 核心项目——促进以科学为依据的政策制定和实施

– 例如太湖水污染治理——江苏/浙江

- 通过采用科学的规划和管理方法，通过认识提升、公众参与以及有性别差异的利益相关者参与，改善市级/流域级的环境治理工作
- 通过学习澳大利亚在水质预测和监测方面的有用经验，开展能力建设，降低藻华对当地经济和民生的影响程度
- 通过世行的江苏/无锡太湖环境贷款项目和墨尔本水务（国有企业）在项目筹划指导委员会中的参与，高校间的合作得以建立和加强（阿德莱德，南京，墨尔本，密歇根，香港）

– 跨地区污染——漳卫南流域（山西、河南、河北、山东）

– 湿地管理方针—— Ramsar湿地（海南，福建，浙江，江苏）

– 环境服务费的征收（2）——东江流域（广东），水库（河北，湖北）

– 社会/环境影响评价中的公众参与——太湖（江苏）

– 河流健康和环境流量——黄河流域（山东），珠江流域（广东），辽河流域（辽宁）

– 灌区管理，水权交易和效力——黄河流域（河南，宁夏）

– 性别平等，公众参与和社会影响管理——北京

– 内陆河流域管理——疏勒河及石羊河流域（甘肃）



• 伙伴项目—— 为制定更好的政策开展能力建设

- 2009年中澳高层水政策会晤——国家部委
- 水环境对气候变化的适应性——环保部环境与经济政策研究中心
- 气候变化对经济发展的影响——发改委国家信息中心
- 森林监测&社区补偿评估（碳封存）——青海林业厅
- 第四届黄河国际论坛澳大利亚日主题分会——标志着黄委会和澳大利亚默累达令流域管理局之间谅解备忘录的形成
- 气候变化战略规划——省级发改委部门
- 总渠道控制在中国的适用性——宁夏水利厅
- 被持久性污染物污染的水体的环境风险评估——环保部研究中心

- 遥感监测和溃坝模拟——中国测绘科学研究院
- 干旱对策研究——防汛抗旱总指挥部

• 培训——提升机构能力

- 水资源环境经济核算体系——水利部，为期10天
- 环境律师职业发展——4个月赴澳交流
- 湄公河子流域职业发展——水利部，为期10天